

**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**ПРОТОКОЛ**

**расширенного заседания**

**Координационного совета по предотвращению насилия в семье  
и связанных с ней социальных институтах в Санкт-Петербурге  
по вопросу: «Об укреплении межведомственного взаимодействия  
субъектов профилактики и предотвращения насилия в семье».**

**№ 1 от 04 июня 2014 года**

**Начало: 15.00**

Место проведения: Культурный центр Главного Управления МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области,  
Санкт-Петербург, Полтавская ул., д.12

**Председательствующий** - Е.Н. Фидрикова, заместитель председателя Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, заместитель председателя Координационного совета.

**Ответственный секретарь Координационного совета** - И.А. Максимова, главный специалист Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга.

**Присутствовали:**

Члены Координационного совета, представители районных администраций, приглашенные - 46 чел. (список прилагается).

**Повестка дня**

**1. О современном законодательстве Российской Федерации в области предотвращения насилия в семье и необходимости его совершенствования.**

Докладчик: Харламов Валентин Станиславович - ведущий научный сотрудник филиала федерального государственного казенного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России» по Северо-Западному федеральному округу

**2. О межведомственном взаимодействии субъектов профилактики и предотвращения насилия в семье.**

Докладчик: Захаров Константин Александрович – координатор проектов Санкт-Петербургской общественной организации «Врачи детям»

**3. Об обучении участковых уполномоченных полиции в области профилактики и предотвращения насилия в семье.**

Докладчик: Гейжан Наталия Федоровна - профессор кафедры педагогики и социальной психологии Санкт-Петербургского университета МВД России, доктор педагогических наук.

**4. Об институционализации социальной работы с обидчиками в системе профилактики домашнего насилия**

Докладчик: Серeda Марина Валерьевна - методист-преподаватель Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Городской информационно-методический центр «Семья».

**5. Опыт Северных стран в организации межведомственного взаимодействия в области противодействия насилию в отношении женщин.**

Докладчик: Сагитова Мария Сергеевна – заместитель Председателя регионального отделения Всероссийского общественного движения «Матери России»

**1. Слушали: О современном законодательстве Российской Федерации в области предотвращения насилия в семье и необходимости его совершенствования.**

**Выступили:** Харламов В.С., Фидрикова Е.Н., Иоффе Е.В.,

**2. Слушали: О межведомственном взаимодействии субъектов профилактики и предотвращения насилия в семье.**

**Выступили:** Захаров К.А., Фидрикова Е.Н., Еремин Н.Н.

**3. Слушали: Об обучении участковых уполномоченных полиции в области профилактики и предотвращения насилия в семье.**

**Выступили:** Гейжан Н.Ф., Карловская К.В., Ельяшевич А.М.

**4. Слушали: Об институционализации социальной работы с обидчиками в системе профилактики домашнего насилия.**

**Выступили:** Середа М.В., Гоголкин А.А., Хорошнина Л.П.

**5. Слушали: Об опыте Северных стран в организации межведомственного взаимодействия в области противодействия насилию в отношении женщин.**

**Выступили:** Сагитова М.С., Еремин Н.Н.

Заслушав и обсудив вопрос «Об укреплении межведомственного взаимодействия субъектов профилактики и предотвращения насилия в семье», члены Координационного совета по предотвращению насилия в семье и связанных с ней социальных институтах в Санкт-Петербурге рекомендуют:

**1. Обратиться к депутату Государственной Думы РФ Соколовой И.В. с предложением инициировать вопросы:**

- о внесении изменений в законодательство РФ в целях приведения его в соответствие с рекомендациями Модельного закона ООН о насилии в семье (нормы законодательства РФ, требующие изменения, указаны в Приложении № 1 к настоящим рекомендациям), а также;
- о принятии Федерального закона «О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия»;
- о ратификации Российской Федерацией Конвенции Совета Европы «О предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье»;
- о внесении дополнений в уголовное законодательство РФ в виде введения в статью 156 УК РФ следующих норм:
  - статьи 156.1 УК РФ «Совершение перверсивных действий в отношении несовершеннолетнего либо склонение несовершеннолетнего к совершению перверсивных действий родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно работником образовательного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним»;
  - статьи 156.2 УК РФ «Вовлечение лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, в зрелищном мероприятии порнографического характера в качестве исполнителя либо зрителя родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно работником образовательного, воспитательного, лечебного или иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним»;

- в статью 157 УК РФ статьи 157.1 УК РФ «Жестокое обращение с пожилыми людьми» в соответствии с предложением ООН (см.: Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 12 апреля 2002 года. Нью-Йорк.: Издание Организации Объединенных Наций A/CONF. 197/9, 2002).

**2. Рекомендовать Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Главному управлению Министерства внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Главному следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу, прокуратуре Санкт-Петербурга проработать вопросы:**

- о возможности разработки формы статистической отчетности в правоохранительных органах (МВД, СУСК, прокуратура) в Санкт-Петербурге предусматривающей учет дел, связанных с насилием в семье. В настоящее время учетные формы, позволяющие получить данные о таких преступлениях, отсутствуют;

- о введении спецкурса по организации деятельности, направленной на профилактику домашнего насилия, в систему подготовки кадров для правоохранительных и судебных органов;

- о включении в обучающие программы повышения квалификации (компетенции) для мировых судей и сотрудников их аппаратов разделов о работе с делами, связанными с нарушением прав граждан в результате насилия в семье.

**3. Рекомендовать Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга:**

- создать межведомственную рабочую группу в целях разработки проекта долгосрочной городской целевой программы по предотвращению насилия в семье и связанных с ней социальных институтах и оказанию помощи пострадавшим от насилия;

- ввести спецкурс по проблемам домашнего насилия в программы обучения работников социальных служб, других органов и должностных лиц, работающих с жертвами домашнего насилия;

- включить показатели по предоставлению консультативной помощи (терапии насилия) обидчикам в планы работы и отчеты учреждений социального обслуживания населения;

- внести в рациональные наборы социальных услуг услуги по индивидуальному и групповому консультированию (терапии насилия) обидчиков;

- осуществить редакцию "Протокола межведомственного взаимодействия по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия"

**4.. Рекомендовать администрациям районов Санкт-Петербурга рассмотреть вопросы:**

- об издании и широком распространении информационных материалов, содержащих социально-правовую, психологическую информацию по проблеме домашнего насилия, а также информации об учреждениях, куда можно обратиться за помощью;

- об организации обучающих семинаров в рамках повышения квалификации для медицинских работников, педагогов и социальных работников по проблемам выявления и профилактики домашнего насилия.

**5. Рекомендовать Комитету по науке и высшей школе рассмотреть вопрос:**

- о включении обучающих программ по профилактике насилия в семье, последствиях домашнего насилия и методах эффективного реагирования на его

курсов повышения квалификации для профессионалов - врачей, педагогов и социальных работников.

**6. Рекомендовать Комитету по образованию:**

- разработать программу проведения мероприятий, направленных на формирование у несовершеннолетних ненасильственного поведения в семье и обществе;

- создать условия для массового прохождения младшими школьниками тренингов, направленных на формирование навыков противостояния психологическому давлению и жестокому обращению со стороны сверстников и взрослых;

- организовать взаимодействие с некоммерческими организациями, привлекать их представителей к работе с педагогами, социальными педагогами, школьными психологами и несовершеннолетними по вопросам профилактики насилия в семье и обществе.

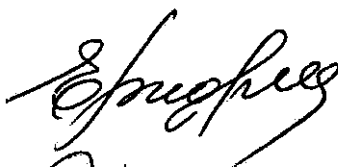
**7. Рекомендовать Комитету по печати и взаимодействию со средствами массовой информации:**

- изыскать возможность создания социальной рекламы, направленной на предотвращение насилия в семье;

- инициировать организацию проведения в СМИ пиар-кампаний о недопустимости насилия в семье, пропаганде здоровых семейных отношений;

- инициировать организацию проведения обучающих семинаров (тренингов) для журналистов по освещению проблем домашнего насилия в СМИ.

**Заместитель председателя  
Координационного совета**



**Е.Н. Фидрикова**

**Ответственный секретарь**



**И.А. Максимова**

**Предложения в Государственную думу Российской Федерации  
о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях его  
совершенствования и внесения поправок, касающихся гарантий защиты от домашнего  
насилия и обеспечения прав пострадавших**

1. Ускорить доработку, рассмотрение и принятие Федерального закона РФ «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье» (проекта), находящегося в Государственной Думе РФ длительное время. Проект вносимого закона должен соответствовать рекомендациям Модельного закона ООН о насилии в семье, принятого в 1996 г.
2. На основании вышеуказанного Закона РФ необходимо внести соответствующие дополнения и изменения в Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Кодекс об административных нарушениях РФ и Семейный кодекс.
3. До принятия специального Закона «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье» необходимо ввести в Раздел VII Уголовного кодекса РФ «Преступления против личности» главу о насильственных действиях в семье, где дать определения, какие действия являются насильственными действиями в семье (в аспекте рекомендаций ООН), определить круг отношений, подлежащих регулированию, ввести статьи закона, предусматривающие ответственность за различные виды преступлений, совершаемых в семье.
4. Ст. 131 ч.1 Уголовного кодекса РФ об изнасиловании (т.е. половом сношении с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшим или другим лицам, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего) дополнить после слов «или другим лицам» следующей фразой: «в том числе к домочадцам, связанным близкими отношениями с виновным».
5. Внести следующие дополнения в статьи Уголовного кодекса РФ: в ст. 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью), в ст. 116 (побои) – текст следующего содержания: «в том числе совершенные в отношении женщин и детей в семье».
6. Из ч.3 ст. 20 Уголовно-процессуального кодекса РФ «Виды уголовного преследования» следует исключить ст. 131 ч.1 «Изнасилование», т.к. видимо, законодатель ошибочно отнес уголовные дела об изнасиловании к делам частного-публичного обвинения. К этому же виду уголовного преследования отнесены и уголовные дела о следующих преступлениях: нарушения равноправия граждан (ст. 136 ч. 1), неприкосновенность частной жизни (ст. 137 ч. 1), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и других сообщений (ст. 138 ч. 1), нарушение неприкосновенности жилища (ст. 139 ч. 1), необоснованный отказ в приеме на работу (ст. 145), нарушение авторских прав (ст. 146 ч. 1), нарушение изобретательских прав (ст. 147 ч. 1). Все эти преступления относятся к главе 19 Уголовного кодекса РФ («Преступления против Конституционных прав и свобод человека и гражданина»). Изнасилование следует отнести к главе 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности». Ставить эти преступления в один ряд и считать их равнозначными нельзя.

7. Целесообразно в Уголовно-процессуальном кодексе РФ предусмотреть возможность по делам о насилии в семье возбуждение уголовных дел не только по заявлению потерпевших, но и родственников, близких лица, к которому обратились потерпевшие за помощью, государственных и частных медицинских учреждений, социальных служб, центров помощи жертвам насилия.

8. Соответственно внести изменения в Семейный кодекс РФ. При этом дать четкое определение понятию «семья».

9. В Кодексе об административных правонарушениях РФ следует предусмотреть административную ответственность за такие насильственные действия в семье, как словесные оскорбления, угрозы, запугивания, совершенные впервые. Определить должностных лиц, имеющих право налагать штраф и устанавливать размеры штрафа.

Предложения подготовлены участниками заседания Координационного совета по предотвращению насилия в семье и связанных с ней социальных институтах в Санкт-Петербурге при Комитете по социальной политике Санкт-Петербурга.