



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ

П Р И К А З

24.07.2019

№ 73

**Об организации системы внутреннего  
обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
в Комитете по строительству**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с учетом Методических рекомендаций, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 05.02.2019 № 133/19, и в целях соблюдения и предупреждения нарушения антимонопольного законодательства в Комитете по строительству в рамках осуществления им полномочий государственного заказчика Санкт-Петербурга, а также иных полномочий в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Санкт-Петербурга

**П Р И К А З Ы В А Ю:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по строительству согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить состав коллегиального органа Комитета по строительству, осуществляющего оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.
3. Определить Отдел закупок Комитета по строительству уполномоченным подразделением Комитета по строительству, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по строительству.
4. Управлению организационно-аналитического обеспечения Комитета по строительству обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга на странице Комитета по строительству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя Комитета по строительству Маркова К.В.

Председатель Комитета по строительству

Л.В.Кулаков

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям**  
**антимонопольного законодательства в Комитете по строительству**

**1. Общие положения**

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете по строительству (далее – Положение) разработано в целях создания и организации в Комитете по строительству (далее – Комитет) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в Комитете антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

коллегиальный орган – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции Комитетом;

риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное подразделение – подразделение Комитета, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Комитете.

1.3. Ознакомление служащих Комитета с Положением, изменениями к нему осуществляется уполномоченным подразделением посредством его рассылки с использованием государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Единая система электронного документооборота и делопроизводства исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга», положение о которой утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.07.2014 № 581 «О государственной информационной системе Санкт-Петербурга «Единая система электронного документооборота и делопроизводства исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга».

**2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

#### 2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности Комитета требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Комитета;
- в) сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства.

#### 2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Комитета требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Комитет руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства Комитета в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

### 3. Уполномоченное подразделение и коллегиальный орган

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Комитете антимонопольного комплаенса осуществляется председателем Комитета, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Комитета, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Комитета акта об антимонопольном комплаенсе;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. Уполномоченным подразделением является Отдел закупок Комитета.

3.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление председателю Комитета акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Комитета, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Комитета, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Комитета по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) инициирование внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование председателя Комитета о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3.4. Уполномоченное подразделение осуществляет свою деятельность во взаимодействии с иными структурными подразделениями Комитета.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

3.6. К функциям коллегиального органа относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Комитета в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### **4. Выявление и предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Комитета, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (далее – нормативные правовые акты Комитета);

в) анализ проектов нормативных правовых актов Комитета, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (далее – проекты нормативных правовых актов Комитета);

г) мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Комитета сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Комитете, который содержит классифицированные по сферам деятельности Комитета сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного

законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Комитетом на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Комитета реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга на странице Комитета по строительству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Комитета (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление заместителю председателя Комитета, осуществляющему руководство, координацию и контроль деятельности уполномоченного подразделения, сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Комитета.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Комитете уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Комитете;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Комитете;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Комитете.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Комитета по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Комитета или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по следующим уровням:

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Комитета по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Комитету предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Комитету предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Комитету предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## 5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и контролю за функционированием антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для уполномоченного подразделения, так и для Комитета в целом.

5.2. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) для Комитета в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета по сравнению с 2017 годом;
- б) доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- в) доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

5.3. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета по сравнению с 2017 годом рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета по сравнению с 2017 годом;

КН<sub>2017</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в 2017 году;

КН<sub>оп</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Комитета понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Комитета антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом Комитету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Комитету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

5.4. Доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$ДПНПА = \frac{КПНПА_{оп}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

ДПНПА – доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

КПНПА<sub>оп</sub> – количество проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых Комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КН<sub>оп</sub> – количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

5.5. Доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$ДНПА = \frac{КНПА_{оп}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

ДНПА – доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

КНПА<sub>оп</sub> – количество нормативных правовых актов Комитета, в которых Комитетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КН<sub>оп</sub> – количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

5.6. Для уполномоченного подразделения рассчитывается следующий КПЭ:

доля сотрудников Комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

5.7. Доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС = \frac{КС_{о}}{КС_{общ}}, \text{ где}$$

ДС – доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КС<sub>о</sub> – количество сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КС<sub>общ</sub> – общее количество сотрудников Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

5.8. Уполномоченное подразделение проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете.

5.9. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Комитете антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### **6. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Комитетом антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, должен размещаться на официальном сайте.



Приложение № 2  
к приказу Комитета по строительству  
от \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . \_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**СОСТАВ**

**коллегиального органа Комитета по строительству, осуществляющего оценку  
эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

**Председатель**

Председатель Комитета по строительству

**Заместитель председателя**

Заместитель председателя Комитета по строительству, осуществляющий руководство,  
координацию и контроль деятельности Отдела закупок


**Члены коллегиального органа:**

Начальник Отдела закупок

Начальник Юридического управления


СОГЛАСОВАНО

Заместитель  
председателя Комитета

  
27.06.2019

А.А.Пострахи

Исполняющий обязанности начальника  
Управления организационно-аналитического  
обеспечения Комитета

  
27.06.2019

Е.С.Теппонен

Исполняющий обязанности начальника  
Отдела закупок Комитета

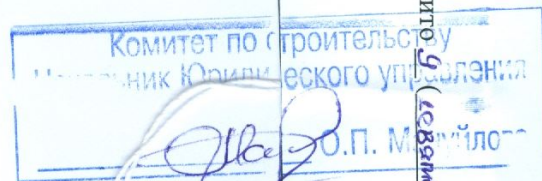
Д.П.Мамонтова

Начальник  
Юридического управления Комитета

  
26.06.2019

О.П.Мануйлова

В связи с непредставлением замечаний и предложений проект правового акта Комитета по строительству (направлен письмом Юридического управления Комитета по строительству от 27.06.2019 № юу-752/19, ЕСЭДД № 116/19) считается согласованным без замечаний в соответствии с пунктом 4.4.4 Регламента работы Комитета по строительству, утвержденного приказом Комитета по строительству от 04.09.2006 № 103



Прошито 9 (девять) листов