**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в** **постановление Правительства Санкт-Петербурга
от 24.05.2021 № 314»**

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений
в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2021 № 314» (далее – Проект) разработан Комитетом по строительству (далее – Комитет) в целях реализации задач
в сфере социально-экономического развития территории Санкт-Петербурга.

Городское пространство развивается в соответствии с требованиями законодательства, комплексно предусматривающего как создание комфортной городской среды, так и объектов социальной инфраструктуры.

Приоритеты и цели государственной политики в сфере строительства и управления государственными капитальными вложениями сформированы с учетом целей и показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, в том числе в следующих документах:

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях
и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р
«Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»;

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019
№ 207-р;

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации
на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации
на период до 2024 года (утверждены Правительством РФ 29.09.2018 № 8028п-П13).

Одной из задач государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере строительства является обеспечение развития систем коммунальной инфраструктуры, а также транспортной, социальной, туристической и иной инфраструктуры.

Согласно пункту 3 Методики формирования индекса качества городской среды, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2019
№ 510-р, городская среда характеризуется совокупностью природных, архитектурно-планировочных, экологических и других факторов, формирующих среду жизнедеятельности города на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории.

Значимыми факторами, определяющими уровень качества городской среды, являются,
в том числе: разнообразие жилой застройки; разнообразие услуг в жилой застройке, количество улиц с развитой сферой услуг, пешеходная доступность; разнообразие культурно-досуговой
и спортивной инфраструктуры; обеспеченность спортивной инфраструктурой.

Для достижения указанных выше задач на федеральном уровне разработаны комплексные программы и проекты, нацеленные на установление стандартов и единых подходов
к формированию комфортной городской среды, улучшение ее качества, в том числе, путем создания современных и комфортных общественных территорий.

В целях обеспечения выполнения стратегических задач, национальных целей, соответствующих им государственных программ Российской Федерации, национальных
и федеральных проектов (программ) в полном объеме, в Санкт-Петербурге разработан
и принят комплекс нормативных правовых актов.

Согласно пункту 17 части 2 статьи 30 Устава Санкт-Петербурга стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга, порядок ее разработки и корректировки утверждается Законом Санкт-Петербурга.

Так, одной из ключевых целей для достижения Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, установленной законом
Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 «О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года» (далее – Стратегия 2035), является повышение качества городской среды.

Стратегией 2035 определено, что для сбалансированного социально-экономического развития территорий необходимо обеспечить создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития территорий Санкт-Петербурга, с учетом индекса качества городской среды, повышение уровня комфортности проживания
в Санкт-Петербурге («Комфортный город»). Реализация приоритета «Комфортный город» подразумевает создание красивой, удобной, качественной, безопасной
и благоустроенной городской среды, соответствующей современным стандартам
и максимально отвечающей ожиданиям жителей и гостей Санкт-Петербурга.

Согласно закону Санкт-Петербурга от 22.12.2005 № 728-99 «О Генеральном плане
Санкт-Петербурга» (далее – Закон о Генеральном плане Санкт-Петербурга), целями территориального планирования являются, в том числе, обеспечение повышения качества городской среды, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов жителей Санкт-Петербурга.

Целью социально-экономического развития территории Санкт-Петербурга,
в соответствии с Законом о Генеральном плане Санкт-Петербурга, является увеличение количества учреждений социальной сферы (здравоохранение, образование, физкультура
и спорт, социальная защита населения и т.д.), развитие санаторно-курортных учреждений, обеспечивающих возможности отдыха и лечения.

В соответствии с Законом о Генеральном плане Санкт-Петербурга к основным задачам
в сфере социального и культурно-бытового обслуживания относятсядостижение для всех жилых районов Санкт-Петербурга уровня обеспеченности жителей объектами социального и культурно-бытового обслуживания, обеспечение равных условий доступности указанных объектов для всех жителей Санкт-Петербурга, повышение эффективности использования территорий, занятых существующими учреждениями социального и культурно-бытового обслуживания.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 44 Устава Санкт-Петербурга Правительство
Санкт-Петербурга обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных
на социально-экономическое развитие Санкт-Петербурга.

Одним из инструментов решения указанных задач и достижения поставленных целей является Градостроительная Комиссия Санкт-Петербурга (далее – Комиссия), созданная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2021 № 314 «О создании Градостроительной комиссии Санкт-Петербурга».

Указанным постановлением утверждено Положение о Градостроительной комиссии
Санкт-Петербурга (далее – Положение), согласно пункту 2.1 которого Комиссия образована
в целях повышения эффективности принятия решений при реализации государственной политики в сфере обеспечения объектами обслуживания жилой застройки, а также объектами инженерно-транспортной инфраструктуры при осуществлении жилищного строительства, строительства гостиниц и иных средств размещения на территории Санкт-Петербурга (далее – проекты жилищного строительства), направленных на формирование комфортной городской среды, а также устойчивое развитие территории Санкт-Петербурга.

За период работы Комиссии с 2021 года достигнуты положительные результаты
при реализации государственной политики в сфере обеспечения объектами обслуживания проектов жилищного строительства.

Во исполнение выданных Комиссией рекомендаций с лицами, реализующими проекты жилищного строительства, в 2021, 2022 годах заключено 323 соглашения, предусматривающих создание объектов социальной и транспортной инфраструктуры, а также объектов благоустройства, с дальнейшей передачей их в собственность Санкт-Петербурга.

На сегодняшний день, в рамках заключённых соглашений в отношении нормируемых
в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.04.2017 № 257
«Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Санкт-Петербурга» объектов:

в отношении 47 объектов (Школы, ДОУ и др.) выданы разрешения на строительство;

ведется проектирование 25 объектов (Школы, ДОУ, АПУ) согласно установленным соглашениями срокам, из них по 11 объектам стадия подготовки проектной документации составляет 50% и более;

по трем объектам (Школы, ДОУ, АПУ) получены положительные заключения экспертизы проектной документации;

закончено строительство ДОУ на 240 мест, получено разрешение на ввод
в эксплуатацию.

Соглашения исполняются в установленные сроки.

Кроме того, на основании рекомендаций Комиссии и заключенных соглашений:

проведен ремонт нежилого здания, принадлежащего ДОУ, общей площадью
2570 кв.м.;

осуществлена передача в собственность Санкт-Петербурга на безвозмездной основе
трех земельных участков для размещения АПУ, общей площадью 30 591 кв.м.;

выполнены работы по благоустройству земельного участка, площадью 3720 кв.м.;

оказана поддержка участникам долевого строительства, нуждающимся в защите,
на сумму более 150 млн. рублей, определенную путем перевода нормативной потребности
в местах в объектах общего и дошкольного образования, в учреждениях здравоохранения
в денежном выражении, за минусом стоимости выполненного капитального ремонта
и нежилых помещений площадью 110 кв. м, подлежащих безвозмездной передаче
в собственность Санкт-Петербурга.

Положением установлено, что Комиссия определяет условия обеспеченности проектов жилищного строительства объектами обслуживания жилой застройки, а также объектами инженерно-транспортной инфраструктуры, в том числе в части соблюдения требований пункта 1.2.9 приложений № 7 и 8 к Правилам землепользования и застройки Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.06.2016 № 524
(далее – ПЗЗ).

Под действие пункта 1.2.9 приложений № 7 и 8 к ПЗЗ подпадают жилые дома
и гостиницы, в которых более 10% номеров/апартаментов имеют зоны, предназначенные для приготовления пищи.

Вместе с тем, на территории Санкт-Петербурга ведется строительство гостиниц,
не указанных в п. 1.2.9 приложений № 7 и 8 к ПЗЗ, а также объектов санаторно-курортного лечения и отдыха.

Эти объекты также предназначены для проживания/размещения людей
и в отношении них в полной мере должны соблюдаться вышеуказанные требования
к комфортной городской среде.

В целях распространения положительного опыта работы Комиссии на отношения, связанные со строительством объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, а также всех видов гостиниц, Проектом предлагается внесение следующих изменений в Положение.

Предлагается уточнить цели образования Комиссии, изложив пункт 2.1. Положения
в следующей редакции:

«2.1. Комиссия образована в целях повышения эффективности принятия решений, направленных на формирование комфортной городской среды, а также устойчивое развитие территории Санкт-Петербурга при реализации государственной политики:

в сфере обеспечения объектами обслуживания жилой застройки, а также объектами инженерно-транспортной инфраструктуры при осуществлении жилищного строительства, строительства гостиниц, в которых более 10% номеров/апартаментов имеют зоны, предназначенные для приготовления пищи, и иных средств размещения
(далее - проекты жилищного строительства);

в сфере экономического и социального развития территорий Санкт-Петербурга
при осуществлении строительства (реконструкции) объектов санаторно-курортного лечения
и отдыха и гостиниц, в которых менее 10% номеров/апартаментов имеют зоны, предназначенные для приготовления пищи (далее – объекты туристско-рекреационного назначения)».

Пункты 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, абзацы первый, второй и третий пункта 3.1 Положения после слов «проектов жилищного строительства» предлагается дополнить словами
«и строительства (реконструкции) объектов туристско-рекреационного назначения».

В целях создания механизма реализации цели деятельности Комиссии, предусмотренной абзацем 3 пункта 2.1 Положения, Проектом предлагается наделить Комиссию соответствующим полномочием, дополнив Положение пунктом 3.3-1 следующего содержания:

«3.3-1. Разрабатывать рекомендации ИОГВ по вопросам повышения качества городской среды при строительстве (реконструкции) объектов туристско-рекреационного назначения».

Законом Санкт-Петербурга от 17.10.2022 № 545-91 «О внесении изменений
в отдельные законы Санкт-Петербурга и о признании утратившими силу отдельных законов Санкт-Петербурга в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» признан утратившим силу с 01.01.2023 закон Санкт-Петербурга от 06.07.2009 № 335-66 «О Правительстве Санкт-Петербурга», в связи
с чем Проектом также вносятся изменения в преамбулу постановления Правительства
Санкт-Петербурга от 24.05.2021 № 314 «О создании Градостроительной комиссии
Санкт-Петербурга».

Проектом предлагается исключить слова «соответствии со статьей 13 Закона
Санкт-Петербурга от 24.06.2009 № 335-66 «О Правительстве Санкт-Петербурга» и в».

Внесение предлагаемых изменений в Положение запустит дополнительный механизм реализации мероприятий по благоустройству, отвечающий современным требованиям
к созданию комфортной среды проживания граждан, что позволит реально улучшить качество городской среды.

Проект позволит ускорить темпы социально-экономического развития, положительно повлияет на имидж исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Проект соответствует приоритетам, целям, задачам и направлениям социально-экономической политики Санкт-Петербурга установленной Стратегией 2035,

Реализация Проекта не будет иметь отрицательных социально-экономических последствий.

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительного бюджетного финансирования.

Принятие Проекта не требует признания утратившими силу, приостановления
или издания новых правовых актов Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Представление медиа-плана к Проекту, включая размещение социальной рекламы
и проведение пресс-конференций, не требуется.

Разработанный проект нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия
в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга
от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия
в Санкт-Петербурге», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Во исполнение абзаца 8 пункта 2.1 Соглашения между Правительством
Санкт-Петербурга и прокуратурой Санкт-Петербурга о взаимодействии в сфере правотворчества \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Проект и пояснительная записка к Проекту были направлены
на электронную почту прокуратуры Санкт-Петербурга (npa@procspb.ru). Замечаний
по результатам рассмотрения Проекта не поступало.

**Председатель**

**Комитета по строительству И.В.Креславский**